

image not found or type unknown



В условиях развития рыночной экономики в Российской Федерации происходят фундаментальные изменения в политической, социально-экономической и духовной жизни общества.

Они выражаются и в развитии рыночного законодательства, направленного на стимулирование предпринимательской активности граждан и их объединений. Однако качество названного законодательства по-прежнему оставляет желать лучшего. Оно все еще во многом остается пробельным, противоречивым, складывается стихийно, не имеет под собой стройной концептуальной основы, страдает некритичными заимствованиями зарубежного опыта.

Все это делает насущным соотнесение рыночного законодательства, в частности, законодательства о предпринимательской деятельности, практики его осуществления с конституционной моделью экономических, предпринимательских отношений. В рамках указанной работы важна проверка законотворческой активности, правоприменительной практики через призму исходных конституционных ценностей, идей, целей. В свою очередь названная задача предполагает серьезный анализ конституционных норм, регулирующих экономическую, в том числе предпринимательскую деятельность.

Углубления требуют, прежде всего, наши представления о свободе экономической деятельности, свободе предпринимательской деятельности (свободе предпринимательства) как элементе основ конституционного строя, а одновременно составной части основных свобод и прав человека и гражданина. Не до конца ясна собственно конституционная природа данных свобод, их соотношение между собой, их содержательное наполнение в отраслях публичного и частного права. В дополнительном исследовании нуждаются конституционные аспекты отраслевого правового регулирования предпринимательских отношений, конституционный механизм ограничения свободы предпринимательской деятельности. Научное осмысление свободы предпринимательства как конституционной категории имеет и практическое значение. Без теоретической проработки перечисленных вопросов невозможно выстраивание стройной концепции законодательного регулирования предпринимательской деятельности.

Президент России В.В. Путин, в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2003 г., сконцентрировал внимание на том, что "мотором экономического роста является частная инициатива как российского, так и зарубежного бизнеса, работающего на российской территории. Очевидно и то, что и сам российский бизнес должен стать современным - предприимчивым, гибким, мобильным. Успех страны в огромной степени зависит от успеха российского предпринимателя"¹. В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2003 г. Президент России в Указе от 23 июля 2003 г. № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах" определил следующие приоритетные направления административной реформы, а именно: ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования; организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам" .

Поступательное движение в названных направлениях также имеет свой конституционно-правовой аспект, прямо связано с углублением наших представлений о свободе предпринимательства как конституционно-правовой категории.

1 Российская газета. 2003. № 93.

2 Собрание законодательства РФ. 2003. № 30. ст. 3046. 4

Степень разработанности темы и круг источников. Говоря о степени разработанности темы, надо отметить, что в отечественной науке конституционного права категория "свобода предпринимательской деятельности" не является абсолютно новой.

Она уже была предметом научного исследования, в том числе в рамках диссертационных работ. Здесь необходимо в первую очередь назвать работы Г.А. Гаджиева, В.И. Крусса, И.Н. Плотниковой. Г.А. Гаджиевым была защищена докторская диссертация на тему "Основные экономические права (сравнительное исследование конституционно-правовых институтов России и зарубежных государств)". М., 1996. В.И. Красс защитил кандидатскую диссертацию на тему "Конституционное право личности на предпринимательскую деятельность в

Российской Федерации". М., 1997. Его же перу принадлежит докторская диссертация на тему "Концепция конституционного правоупотребления (право на предпринимательскую деятельность)". М., 2004. Значительный интерес представляет кандидатская диссертация И.Н. Плотниковой "Конституционное право человека и гражданина на предпринимательскую деятельность в России". Саратов, 2002, в которой автор исследует правовые возможности индивидов в сфере предпринимательской активности. Назовем также работу Г.Б. Мирзоева "Юридическая защита предпринимательства в России. Историко-правовой анализ" - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997.

Во многом работы указанных авторов, как впрочем, исследования и многих других авторов, позволили диссертанту изучить теорию конституционно-правового регулирования предпринимательской деятельности в России, проанализировать специфику нормативного и правоприменительного воплощения свободы предпринимательской деятельности.